

2.02.167/20



**PREZES
URZĘDU OCHRONY
KONKURENCJI I KONSUMENTÓW
TOMASZ CHRÓSTNY**

URZĄD MIASTA W KAZIMIERZU DOLNYM	
2020 -10- 06	
Ilość zał.	Podpis
L.dz.	

Lublin, dnia  października 2020 r.

RLU.412.12.2020.PM

Radni Rady Miasta
Kazimierz Dolny
Ul. Senatorska 5
24-120 Kazimierz Dolny

Prezes Urzędu Ochrony Konkurencji Konsumentów - Delegatura w Lublinie informuje, że zawiadomienie skierowane do Urzędu Ochrony Konkurencji i Konsumentów w Warszawie, w którym zwracają się Państwo z wnioskiem o przeprowadzenie przez Urząd Ochrony Konkurencji i Konsumentów, postępowania wyjaśniającego w związku „z zachodzącym podejrzeniem o ustawienie zmowy przetargowej w sprawie Odbudowy drogi gminnej nr 107795L; na odc. Parchatka - Zbędowice od skrzyżowania z drogą woj. Nr 824 do skrzyżowania z drogą na dz. Nr 651/1 w m-ci Zbędowice; odc. Od km 0+003 do km 1+624 wraz z uzbrojeniem”, zostało przekazane do Delegatury UOKiK w Lublinie w celu rozpatrzenia zgodnie z właściwością miejscową.

Zgodnie z art. 86 ust. 4 ustawy z dnia 16 lutego 2007 r. o ochronie konkurencji i konsumentów (Dz. U. z 2020 r. poz. 1076 i 1086) (dalej: „u.o.k.k.”), przedstawiamy informację o sposobie jego rozpatrzenia w przedstawionej przez Państwa sprawie.

Na wstępie należy wyjaśnić, że Prezes Urzędu Ochrony Konkurencji Konsumentów (dalej: *Prezes Urzędu*) jest centralnym organem administracji rządowej właściwym w sprawach ochrony konkurencji i konsumentów. Realizuje cele ww. ustawy o ochronie konkurencji i konsumentów, która określa warunki rozwoju i ochrony konkurencji oraz zasady ochrony interesów przedsiębiorców i konsumentów.

Należy podkreślić, że zgodnie z art. 31 ww. ustawy do zadań Prezesa Urzędu należy

m.in. sprawowanie kontroli przestrzegania przez przedsiębiorców przepisów u.o.k.k., w tym przeciwdziałanie praktykom ograniczającym konkurencję stosowanym przez przedsiębiorców. Jedną z ww. praktyk są porozumienia ograniczające konkurencję.

Przepis art. 6 ust. pkt 7 u.o.k.k. zakazuje porozumień, których celem lub skutkiem jest wyeliminowanie, ograniczenie lub naruszenie w inny sposób konkurencji na rynku właściwym w polegające w szczególności uzgadnianiu przez przedsiębiorców przystępujących do przetargu lub przedsiębiorcę będącego organizatorem przetargu warunków składanych ofert, w szczególności zakresu prac lub ceny (tzw. zмова przetargowa);

Art. 48 ust 1 w/w ustawy stanowi, iż Prezes Urzędu może wszcząć z urzędu, w drodze postanowienia, postępowanie wyjaśniające, jeżeli okoliczności wskazują na możliwość naruszenia przepisów ustawy, w sprawach dotyczących określonej gałęzi gospodarki, w sprawach dotyczących ochrony interesów konsumentów oraz w innych przypadkach, gdy ustawa tak stanowi.

W celu ewentualnego podjęcia działań przez Prezesa Urzędu, zgodnie z art. 86 ust. 1 w/w ustawy o ochronie konkurencji i konsumentów, należy „zgłosić Prezesowi Urzędu na piśmie zawiadomienie dotyczące podejrzenia stosowania praktyk ograniczających konkurencję wraz z uzasadnieniem”. Dodatkowo, w ust. 2 cytowanego przepisu wyszczególnione zostały elementy, składające się na formę uzasadnienia, do których zaliczyć należy m.in.:

- wskazanie przedsiębiorcy, któremu zarzucane jest stosowanie praktyki ograniczającej konkurencję,
- opis stanu faktycznego, będącego podstawą zawiadomienia,
- wskazanie przepisu ustawy, którego naruszenie zarzuca zgłaszający zawiadomienie,
- uprawdopodobnienie naruszenia przepisów ustawy.

Do zawiadomienia powinny być załączone wszelkie dokumenty, które mogą stanowić dowód naruszenia przepisów ustawy.

Odnosząc się do Państwa zawiadomienia należy stwierdzić, że dotyczy ono *de facto* podejrzenia nieracjonalnego wydatkowania środków publicznych przez Gminę Kazimierz Dolny w ramach prowadzonego zamówienia publicznego na remont drogi jw. (z powodu braku odpowiedniego nadzoru zamawiającego nad procesem wyłaniania najlepszej oferty), a nie zawarcia porozumienia ograniczającego konkurencję w rozumieniu przepisów u.o.k.k.

Narażenie Gminy, poprzez jej działania lub zaniechania, na wzmiankowaną przez Państwa, utratę środków finansowych w związku z realizacją zamówienia publicznego nie jest samo w sobie uprawdopodobnieniem zawarcia porozumienia ograniczającego konkurencję, a przesłanką wskazującą na ewentualne naruszenie dyscypliny finansów publicznych, do kontroli której może być właściwy Główny Rzecznik Dyscypliny Finansów Publicznych (na gruncie posiadanej przez Państwa dokumentacji przetargowej).

W tym miejscu należy podkreślić, że porozumienia ograniczające konkurencję mają na celu osiągnięcie przez uczestników zakazanego porozumienia określonych korzyści (np. otrzymanie zamówienia publicznego po wyższej cenie). W tym kontekście w zawiadomieniu nie wskazano precyzyjnie przedsiębiorców, pomiędzy którymi miałyby dojść do zawarcia tzw. zmowy przetargowej:

- czy podejrzenie dotyczy zamawiającego i przedsiębiorcę, który wygrał przetarg (uzyskał korzyść w postaci realizacji zamówienia),
- czy też zamawiającego i innego oferenta, który odstąpił od podpisania umowy w związku z brakiem spełnienia określonych warunków udziału w postępowaniu,
- czy też oferentów startujących w ww. zamówieniu w celu uzyskania przez jednego z nich lepszej ceny realizacji zamówienia.

Przedstawiony w zawiadomieniu stan faktyczny: brak wyegzekwowania przez zawiadamiającego wadium, terminy wypłat środków wykonawcy, nieterminowe wykonywanie zamówienia, czy też realizacja innego zamówienia przez jednego z uczestników niniejszego postępowania przetargowego, nie uprawdopodobnia - na ten moment - zawarcia zakazanego porozumienia ograniczającego konkurencję w rozumieniu u.o.k.k.

W przypadku pozyskania przez Państwo nowych informacji lub dokumentów, rzutujących istotnie na ocenę niniejszej sprawy w kontekście możliwości naruszenia przepisów u.o.k.k., prosimy o ich niezwłoczne przekazanie do Delegatury UOKiK w Lublinie w celu dokonania ich analizy pod kątem możliwości interwencji prawnej Prezesa UOKiK na podstawie przepisów ww. ustawy o ochronie konkurencji i konsumentów.

Mając na względzie przedstawione powyżej uwagi, Prezes Urzędu nie znalazł w chwili obecnej podstaw do podjęcia w niniejszej sprawie kroków formalnych przewidzianych w ustawie o ochronie konkurencji i konsumentów.

Z ostrożności proceduralnej /w zakresie kompetencji nieprzysługujących tut. Organowi/, mając na względzie art. 65 KPA, przedmiotowe pismo Radnych Rady Miasta Kazimierz Dolny zostaje przekazane na rzecz : Regionalna Izba Obrachunkowa w Lublinie, ul. Karłowicza 4; 20-027 Lublin; Urząd Zamówień Publicznych, ul. Postępu 17A, 02-676

Warszawa - w zakresie oceny zasadności podjęcia adekwatnej interwencji publicznoprawnej w granicach przysługujących kompetencji a wynikających z właściwych przepisów ustaw prawa powszechnie obowiązującego.

KLAUZULA INFORMACYJNA

Zgodnie z art. 13 rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2016/679 z dnia 27 kwietnia 2016 r. w sprawie ochrony osób fizycznych w związku z przetwarzaniem danych osobowych i w sprawie swobodnego przepływu takich danych oraz uchylenia dyrektywy 95/46/WE (*ogólne rozporządzenie o ochronie danych*), informujemy, że:

Administrator Danych Osobowych	Administratorem Państwa danych osobowych jest Prezes Urzędu Ochrony Konkurencji i Konsumentów, pl. Powstańców Warszawy 1, 00-950 Warszawa.
Dane kontaktowe Inspektora Ochrony Danych UOKiK	Dane kontaktowe Inspektora Ochrony Danych: iod@uokik.gov.pl .
Cele przetwarzania danych osobowych	Dane osobowe są przetwarzane w celu rozpatrzenia zawiadomienia z możliwością załączenia go do wystąpienia do przedsiębiorcy w trybie art. 49a ustawy o ochronie konkurencji i konsumentów lub do akt postępowania administracyjnego oraz w celu wypełnienia obowiązku archiwizacji dokumentów.
Podstawa prawna przetwarzania danych osobowych	Dane osobowe są przetwarzane na podstawie art. 6 ust. 1 lit. c) rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2016/679 z dnia 27 kwietnia 2016 r. w sprawie ochrony osób fizycznych w związku z przetwarzaniem danych osobowych i w sprawie swobodnego przepływu takich danych oraz uchylenia dyrektywy 95/46/WE (RODO).
Informacja o odbiorcach danych osobowych	Dane osobowe mogą być przekazywane innym podmiotom zgodnie z prawem Unii Europejskiej lub prawem krajowym, np. do innego uprawnionego podmiotu, do sądu ochrony konkurencji i konsumentów, uprawnionych organów ścigania. Odbiorcą danych osobowych mogą być organizacje konsumenckie udzielające porad w sprawach indywidualnych.
Okres przechowywania danych osobowych	Okres przechowywania danych osobowych reguluje instrukcja kancelaryjna UOKiK ustalana zgodnie z ustawą z dnia 14 lipca 1983 r. o narodowym zasobie archiwalnym i archiwach (Dz. U. z 2018 r., poz. 217 z późn. zm.), według której okres ten wynosi 10 lat od końca roku, w którym zakończono sprawę.
Uprawnienia z art. 15-19 ogólnego rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2016/679	Mają Państwo prawo do dostępu, sprostowania swoich danych osobowych, ograniczenia przetwarzania oraz prawo do usunięcia danych osobowych jeśli dane nie są już niezbędne do celów, w których zostały zebrane lub dane osobowe były przetwarzane niezgodnie z prawem lub dane osobowe muszą zostać usunięte w celu wywiązania się z obowiązku prawnego przewidzianego w prawie Unii lub prawie krajowym.
Prawo do wniesienia skargi	Mają Państwo prawo do wniesienia skargi do Prezesa Urzędu Ochrony Danych Osobowych, ul. Stawki 2, 00-193 Warszawa, gdy uznają Państwo, iż przetwarzanie danych osobowych przez administratora narusza przepisy rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2016/679.
Informacja o dobrowolności lub obowiązku podania danych osobowych	Podanie danych osobowych jest obowiązkowe i wynika z przepisów, czyli jest warunkiem rozpatrzenia Państwa zawiadomienia.

Pismo przygotował: Piotr Majcher, główny specjalista, Delegatura UOKiK w Lublinie;

Otrzymuje :

- 1) adresat, jak w rozdzielniku;
- 2) Regionalna Izba Obrachunkowa w Lublinie, ul. Karłowicza 4; 20-027 Lublin;
- 3) Urząd Zamówień Publicznych, ul. Postępu 17A, 02-676 Warszawa

a/a

Z up. PREZESA
Urzędu Ochrony Konkurencji i Konsumentów
DYREKTOR
Delegatury w Lublinie
Kamil Rolek